

УТВЕРЖДАЮ:

И.о. директора ФГБУ

«Национальный парк «Таганай»



Дунаева Е.В.

Доклад

о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
ФГБУ «Национальный парк «Таганай» в области охраны и использования
особо охраняемых природных территорий национального парка «Таганай» и
национального парка «Зигальга» за 2023 год.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», ст. ст. 17, 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090.

1. Общие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны особо охраняемых природных территорий при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием особо охраняемых природных территорий национального парка «Таганай» и национального парка «Зигальга».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях федерального значения – национального парка «Таганай» и национального парка «Зигальга» обязательных требований, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о национальном парке «Таганай», утвержденном приказом Минприроды России от 25.02.2015 №71, Положением о национальном парке «Зигальга», утвержденном приказом Минприроды России от 18.05.2020 №280, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Таганай» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора), (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Согласно пункту 20 раздела IV Положения о национальном парке «Таганай» и пункту 22 раздела IV Положения о национальном парке «Зигальга», на территории национальных парков государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляется должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Таганай», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 17 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г, № 1090 ФГБУ «Национальный парк «Таганай» в праве в установленном законом порядке проводить:

1) контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

2) профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Национальный парк «Таганай» в 2023 г.

В течение 2023 года контрольная (надзорная) деятельность ФГБУ «Национальный парк «Таганай» с учетом специфики деятельности осуществлялась путем проведения

контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, предусмотренных частью 2 статьи 57, статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 31 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 в виде проведения выездных обследований.

Согласно части 2 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с утвержденными в установленном порядке заданиями на проведение выездного обследования государственными инспекторами службы охраны территорий ФГБУ «Национальный парк «Таганай» в течение 2023 года осуществлялось систематическое патрулирование территории национального парка «Таганай» и национального парка «Зигальга».

Всего за 2023 год было проведено 730 выездных обследований на территории национального парка «Таганай» и национального парка «Зигальга».

К основным нарушениям законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий относятся правонарушения, ответственность за нарушение которых установлена статьей 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

За период 2023 год сотрудниками службы охраны территорий ФГБУ «Национальный парк «Таганай» были выявлены следующие факты нарушения режима особой охраны режима национального парка «Таганай», национального парка «Зигальга»:

Выявленное нарушение	Количество (национальный парк «Таганай»)	Количество (национальный парк «Зигальга»)
Незаконное рыболовство	1	0
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	161	54
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	8	33
Иные нарушения (нахождение с собаками, организация туристических стоянок, повреждение информационных знаков, нахождение в заповедной зоне, интродукция живых организмов, разведка полезных ископаемых, строительство и эксплуатация хозяйственных построек)	23	1
Итого:	193	88

В 2023 г. ФГБУ «Национальный парк «Таганай» наложено административных штрафов:

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Количество предупреждений, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	155,0	41,0	475,5

В 2023 г. ФГБУ «Национальный парк «Таганай» взыскано административных штрафов:

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	131,0	291,0

Иски о возмещении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2023 г. ФГБУ «Национальный парк «Таганай» не предъявлялись.

3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований.

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, ФГБУ «Национальный парк «Таганай» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, ФГБУ «Национальный парк «Таганай» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» <https://taganay.org> перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, также тексты соответствующих нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст.46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Национальный парк «Таганай» на основе следующих принципов:

- а) понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
- б) информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- в) вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- г) полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Национальный парк «Таганай»;
- д) обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;
- е) релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);
- ж) периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Также ФГБУ «Национальный парк «Таганай» систематически проводится работа с физическими лицами, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме профилактических бесед.

Доклад подготовил:

Начальник службы охраны территорий  П.А. Юмин